

CAPITULO IV PRINCIPALES ACTIVIDADES URBANAS DE LA COMUNA

TÍTULO 1

ROL Y JERARQUÍA DEL CENTRO POBLADO EN EL CONTEXTO COMUNAL Y REGIONAL

A partir del análisis de la imagen histórica y actual incluido en el estudio “Análisis de la Imagen Urbana de Temuco”, de los resultados de la participación ciudadana y de realidades jurídicas de la comuna de Temuco y su centro urbano, es factible configurar diferentes roles y funciones de la ciudad.

A continuación se analizan los diversos roles que la ciudad de Temuco tiene o debe acoger. Este análisis se presenta por orden. Para cada rol se señalan algunas de las ventajas y desventajas que implica para el área urbana acoger las funciones asociadas a él.

4.1.1 ROL DE CAPITAL REGIONAL O CIUDAD PRIMARIA.

La ciudad de Temuco es la capital regional de la Novena Región de la Araucanía, es decir es la sede de la Intendencia Regional, del Gobierno Regional, del poder Judicial, de la División de Ejército y de las direcciones regionales de los servicios públicos centralizados y descentralizados.

Por consiguiente, Temuco es la ciudad de referencia para el manejo para el ámbito público de la Región, tanto en el terreno político, administrativo, judicial y castrense.

La ciudad de Temuco, adicionalmente, al rol de capital regional, tiene el rol de ciudad intermedia a nivel nacional. Tal es así, que ella se constituiría actualmente en la cuarta ciudad en importancia del país, después de Santiago, Valparaíso y Concepción. En este contexto Temuco es un potencial lugar de captura de inmigrantes de otras regiones, que se desplazan en busca de mejores expectativas de vida.

Ventajas y Desventajas del Rol de Capital Regional de la Ciudad de Temuco

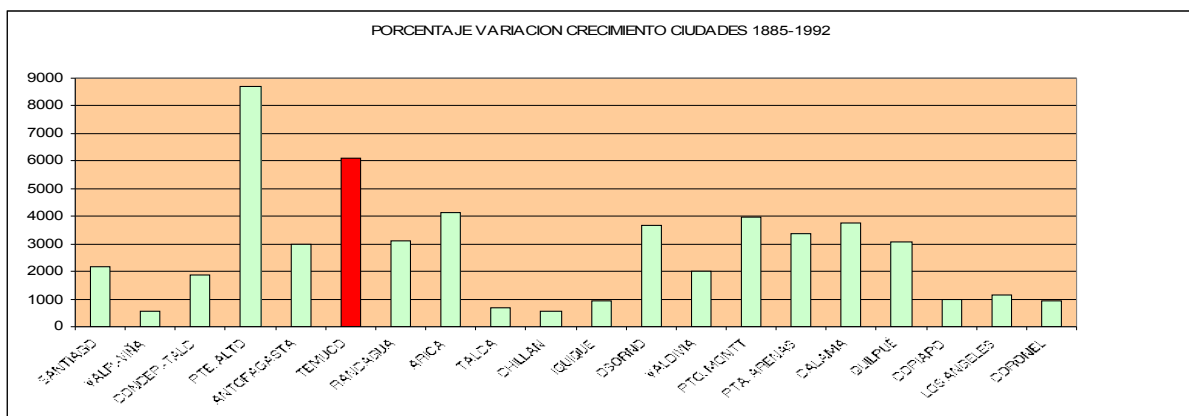


Gráfico N° 20 / Fuente: OTPR. En base a información Censos de Población. INE.

En el análisis macro regional, la ciudad de Temuco constituye un centro intermedio equidistante de dos centros de importancia nacional como lo son Concepción y Puerto Montt. En la escala regional, la ciudad se emplaza prácticamente en el centro geométrico de la región.

Ventajas y Desventajas del Rol de Capital Regional de la Ciudad de Temuco.

	Ventajas	Desventajas
1	Localización de grandes equipamientos y centros de servicios que sirven un área de influencia mayor	Congestión de la ciudad por constituirse en el área central de la región
2	Posibilidad de capturar recursos provenientes de las asignaciones presupuestarias nacionales y regionales para invertirlos en el casco urbano de la ciudad	Aumento del costo del suelo urbano, especialmente en el área central, lo cual genera especulación con los predios y el deterioro.
3	Atracción de viajes desde centros poblados de la Región por demanda de servicios especializados.	Sobre utilización de los espacios públicos de las áreas centrales y crecientes demandas por readecuación.
4	Consolidación de una masa crítica de población profesional y técnica, para acceder a nuevos servicios y equipamientos que eviten desplazamientos a otras regiones y a la capital.	Aumento de los costos de operación de los servicios (salud, educación, etcétera) para cumplir la función regional, con aumento de la asistencia social y cuyos beneficiarios no corresponden al área de influencia propia de la ciudad.
5	Presión por suelo urbano en el área central de la ciudad y en la periferia para responder a las demandas de nuevas edificaciones.	Transformación de áreas urbanas con especialización y expulsión del uso residencial primitivo.

Tabla N° 11 / OTPR.

La consolidación alcanzada por el centro histórico de la ciudad, la calidad de los servicios públicos y las necesidades de un centro cívico reflejan las funciones que cumple el área urbana como capital de la Novena Región.

4.1.2 ROL DE CENTRO DE INTERCAMBIO, DE SERVICIOS Y COMERCIO

El Rango dado por ser capital regional y ciudad intermedia a nivel nacional es determinante en la localización en ella de servicios de alta especialización y complejidad, los cuales atraen viajes desde los diferentes centros poblados de la región.

Estos viajes son motivados por satisfacer necesidades de salud, educación, comercio o servicios, permitiendo al área urbana de la ciudad transformarse en un lugar de exhibición y venta de productos, ferias y otras de intercambio económico, de información o de tecnología.

Según los resultados de la Encuesta Origen-Destino, elaborada por CITRA Ltda. en 1997, permiten conocer la distribución del comercio y los servicios al interior del área urbana de la ciudad de Temuco. La actividad de servicios corresponde a la actividad económica que genera el mayor aporte al PIB con 27,62% y se consideran actividades como: sector financiero (12%), salud, educación y servicios públicos. La actividad comercial ha sido lejos el motor de la economía regional, elevando en la actualidad su participación en el producto regional al 18% (CITRA Ltda. 1997, 2-6).

La actividad comercial asume un patrón de concentración en el centro, en menor grado en el pericentro y, en la periferia, en algunas concentraciones de núcleos o subcentros.

Patrón similar utiliza la distribución de los servicios, con una alta concentración en el área fundacional y en su área de influencia próxima, algunos centros o núcleos aislados en la periferia asociados en general a otras actividades industriales y de bodega.

Ventajas y Desventajas del Rol de Centro de intercambio de Servicios y Comercio de la Ciudad de Temuco.

Ventajas		Desventajas
1	Renovación urbana dada la demanda de suelo para la instalación de equipamientos, servicios y comercios e influencia sobre la localización de éstas en estructura urbana actual	Necesidad de infraestructura complementaria para el desarrollo adecuado del intercambio
2	Concentración de inversiones privadas que permiten aumentar la rentabilidad de los proyectos de mejoramiento de la infraestructura vial y de servicios públicos.	Saturación y aumento de la congestión vial en las áreas próximas a la localización de los nuevos centros o subcentros de intercambio
3	Aumento de la oferta de servicios y productos que evitan el desplazamiento de los habitantes de la ciudad o a otras regiones o la capital del país.	Aumento de los valores del suelo urbano en toda la ciudad.
4	Focos de atracción de viajes al centro que permiten organizar espacialmente el crecimiento y potenciar económicamente otras áreas de la ciudad.	Pérdida de habitabilidad en barrios por la incorporación de nuevos usos del suelo.
5	Aumento de los ingresos municipales provenientes de las patentes comerciales y de las contribuciones bienes raíces por concepto de la plusvalía de los suelos.	Aumento de los valores del suelo urbano en toda la ciudad.
6	Aprovechamiento del ordenamiento de actividades para generar la especialización y la creación de nuevos centros o subcentros en otros sectores de la ciudad.	Necesidad de paños importantes de suelo urbano para localizar estos equipamientos, servicios y comercios.

Tabla N° 12 / OTPR

4.1.3 ROL DE CIUDAD UNIVERSITARIA Y CULTURAL

La ciudad de Temuco por encontrarse dentro de las cuatro ciudades más importante del país, atrae inversión privada en educación superior para satisfacer demandas locales al nivel de pre grado y de especialización (postrado) tanto locales como interregionales.

Temuco es la sede de cinco universidades, de institutos profesionales, centro de formación técnica, preuniversitarios, centros de idiomas y otras entidades de formación superior y especializada, lo que suma más de 21 mil estudiantes a tiempo completo o parcialmente vinculados a estos.

Matrículas por Establecimiento Universitario de la Ciudad de Temuco.

Establecimiento Educacional	Matriculas
Universidad de La Frontera	7.800
Universidad Católica de Temuco	4.200
Universidad Mayor	2.900
Universidad Autónoma del Sur	2.000
Universidad Diego Portales	400
INACAP	3.000
Otros centros de formación profesional	1.500
TOTAL	21.800

Tabla N° 13 / Fuente: OTPR

Las ventajas de este rol pueden ser valoradas no sólo en el campo del conocimiento, sino que esencialmente desde un punto de vista económico, dado que por una parte, permite disminuir los costos del acceso a la educación superior por la competencia entre universidades y, por otra parte, atrae estudiantes de otras zonas que aportan recursos a la ciudad.

La desventaja se encuentra por el lado que la ciudad debe destinar áreas urbanas para satisfacer las demandas de localización de centros universitarios y de residencia para estudiantes, pero dado el sistema educacional nacional, estas áreas permanecen

prácticamente desoladas durante al menos tres meses en el año, por lo tanto se requiere una adecuada complementariedad con otras actividades y usos.

Aparte de lo anterior Temuco es también un importante centro de referencia cultural por ser una ciudad donde vivió el premio Nobel Pablo Neruda, por la actividad del Teatro Municipal, por ser el centro de referencia de la cultura mapuche y por el rol que cumple el Centro cultural de la casa de Máquinas de FFCC.

La ciudad posee dos multicines, es la sede del fútbol profesional, del básquetbol y de otros deportes. Lugar donde se presentan eventos masivos deportivos, artísticos, religiosos, u otros; ya sea en lugares cubiertos o al aire libre.

4.1.4 ROL DE CENTRO DE REFERENCIA TURÍSTICA

Si bien es cierto, la ciudad en sí no exhibe atractivos turísticos que la identifiquen. Sin embargo, desde el punto de vista del intercambio modal de subsistemas de transporte, en forma incipiente este rol se está gestando, especialmente por el término del proyecto ferroviario en la ciudad de Temuco y el intercambio de pasajeros a otros modos a partir de ese lugar.

Con el mejoramiento de la red ferroviaria hasta Temuco, de acuerdo a los planes de la Empresa de Ferrocarriles del Estado, el rol de centro de intercambio modal debe potenciarse generando nuevos proyectos de renovación urbana entorno a la actual estación y a la faja del tendido ferroviario.

Actualmente Temuco es un importante lugar de paso y de distribución del flujo turístico orientado a la zona lacustre y al sur del país. Pasa a constituirse una puerta de paso del turismo, de lo que se trata es que hacer de Temuco un destino y lugar atractivo para los turistas tanto nacionales como extranjero, aprovechando su paisaje, la presencia mapuche, su infraestructura y su equipamiento gastronómico, hotelero y de esparcimiento.

En el fondo se trata de alargar la estadía, más allá de los almuerzos en el mercado, la visita al cerro Ñielol y al Museo Araucano, incorporando nuevos atractivos que lo hagan quedarse algunos días en la ciudad.

Ahora bien, para lograr el desarrollo turístico de la comuna de Temuco es necesario pensar que ésta debe pasar a formar parte del circuito regional. Más que una competencia entre zonas debe buscarse la complementariedad y para ello, es indispensable rescatar patrimonio cultural y étnico que representa el pueblo y la cultura mapuche.

La oferta turística comunal debe integrar los distintos recursos: naturales, humanos, técnicos, de capital y financieros existentes en Temuco para que el turismo como actividad se constituya como tal.

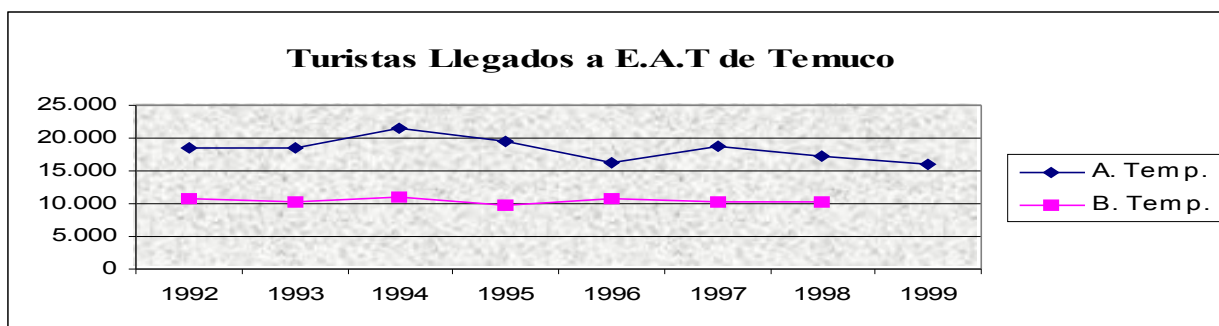


Gráfico N° 22 / Fuente : INE

En términos comparativos con la situación nacional, podemos decir que la ciudad de Temuco posee el 1,7% de los E.A.T¹, el 1,75% de las habitaciones y el 1,57% de las camas

¹ Establecimientos de Alojamiento Turístico

del país, lo cual refleja su bajo perfil como destino turístico, teniendo en cuenta que se trata de una de las principales ciudades del país.

En cuanto a las tendencias la situación presenta ribetes alarmantes, puesto que a nivel nacional el número de pernoctaciones registró un incremento absoluto del 43,8 % durante el periodo 1992 – 1998, mientras que, la hotelería de la ciudad de Temuco experimentó un incremento negativo durante este periodo

Tal como lo indican las cifras del INE, la llegada de turistas a los EAT de Temuco presenta una caída del 14, 1% en la Temporada Alta y del 4,3% en Baja Temporada entre los años 1992 y 1998.

De acuerdo a esta misma fuente, la tasa de ocupación de camas alcanza al 31,7 % durante la Temporada Alta, descendiendo dramáticamente al 20,9 % durante la Temporada Baja, lo cual significa una tasa promedio de ocupación anual de camas del 22, 8 %.

La evolución negativa del flujo turístico hacia Temuco y el hecho de que la capacidad receptiva se ha incrementado en unas 300 camas durante los últimos cinco años, refleja de una manera bien clara la situación difícil que atraviesa el sector hotelero.

De igual manera se puede observar una baja permanencia promedio de los visitantes en la ciudad de Temuco, que alcanza a 1,42 días durante la Temporada Baja y a 1,54 días durante la Temporada Alta, lo cual estaría en gran medida determinado por el bajo atractivo que presenta la ciudad.

Ventajas y Desventajas del Rol de Centro de Referencia Turística.

	Ventajas	Desventajas
1	Buenas posibilidad para captar parte de los flujos en tránsito debido a su ubicación geográfica central. Centro de excursiones hacia lagos, ríos y mar.	Inexistencia de atractivos naturales relevantes en el entorno inmediato a la ciudad. Clima lluvioso e inestable
2	Atractivos: Mercado Municipal, Feria libre y Museo Regional, constituyen los principales recursos de la ciudad, los cuales aunque no tienen alta atraktividad permiten estructurar una oferta interesante, complementada por atractivos menores como Cerro Nielol, Feria Ganadera, etc.	Aspecto poco acogedor de la ciudad, en cuanto a infraestructura, tráfico y contaminación. Escasez de eventos y atractivos culturales y recreativos relevantes.
3	La presencia de viajeros de negocios durante todo el año, permite estabilidad en la tasa de ocupación hotelera.	Inexistencia de organismo que gestione el Turismo de Temuco. Inadecuada información y promoción turística, así como deficiente coordinación entre agrupaciones turísticas.
4	En cuanto al alojamiento y la gastronomía, se da una amplia oferta en diferentes categorías.	Alarmante baja tasa de ocupación promedio anual y evidente necesidad de renovación en muchos establecimientos.

Tabla N° 14 / OTPR

Aunque Temuco no posee las condiciones naturales para convertirse en una destinación turística de relieve internacional, se puede mejorar considerablemente la situación actual, por lo tanto debemos concentrarnos en fortalecer la capacidad de atraer a una mayor cantidad de turistas en tránsito, prolongar la permanencia de quienes visitan la ciudad y estimular a los residentes de ciudades vecinas para visiten y permanezcan en Temuco, mediante la aplicación de medidas concretas y realizables que permitan incrementar el atractivo de la ciudad, lo que implica introducir cambios estructurales y gestionales que hagan más atrayente y acogedora, cambios que además de darle razones al turista para

permanecer en Temuco, beneficiarán de manera directa o indirecta aún más a la población local.

4.1.5 ROL DE CENTRO DE EMPLEO

Los roles previamente señalados, por sus propias características y la variedad de actividades y usos se emplazan en la ciudad de Temuco, transforman a este en un centro de empleo, tanto de actividades primarias o extractivas como del nivel terciario o de servicios.

Las actividades responsables del crecimiento anual del PGB regional, corresponden a las funciones agropecuarias y silvícolas, industriales, construcción, comercio y servicios cuyo comportamiento del año 1982 – 1994 se ilustra en el gráfico siguiente:

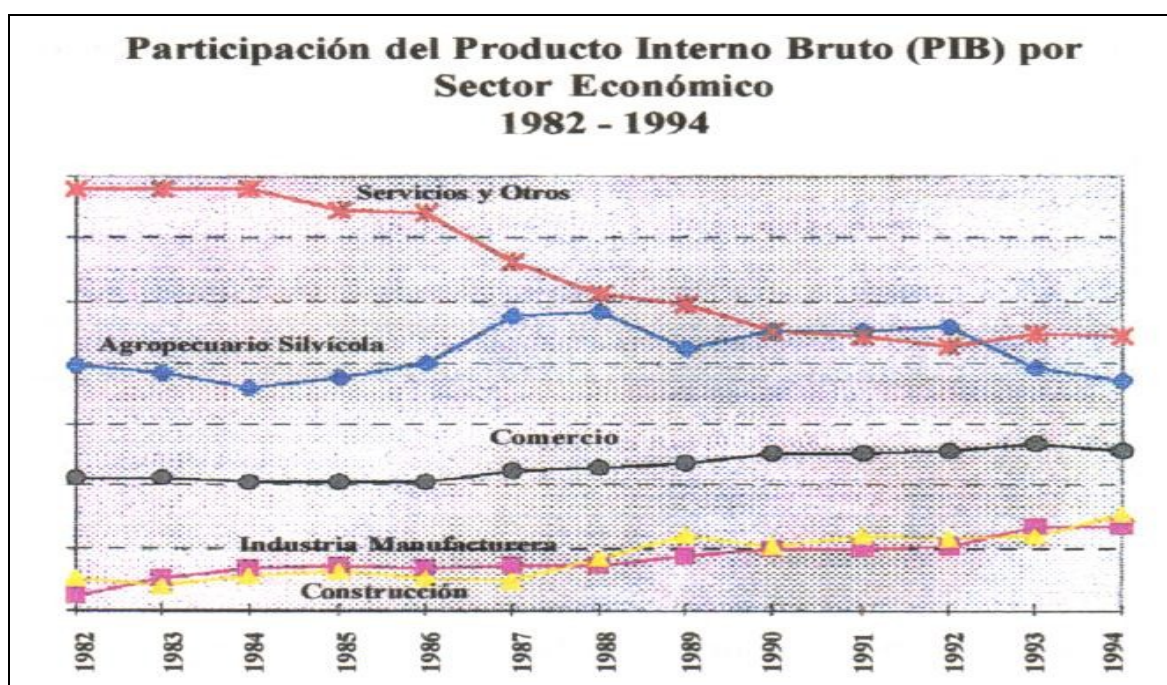


Gráfico N° 23 / Fuente : CITRA Ltda.; 1997

La actividad productiva se liga a la capacidad de inversión privada en la región, inversión que para el periodo 1994 – 2000 se desglosa en 114 millones dólares en el sector industrial. 125,3 millones de dólares en telecomunicaciones. en el sector turismo 8,6 millones de dólares. en comercio 2,1 millones de dólares y 16,4 millones de dólares en servicios privados, situación que significó una inversión total de 266,4 millones de dólares.

El patrón de concentración tanto de las actividades manufactureras (área norte de la ciudad) como de las actividades de comercio y servicio (área central de la ciudad), caracterizan un patrón de movilidad de la población sobre un corredor poniente-oriente de la misma.

Las actividades industriales y de bodegaje, que constituyen una de las actividades económicas principales y fuente de empleo, se localiza en torno a las vías intercomunales de jerarquía optimizando la accesibilidad y cercanía al centro urbano con el objeto de obtener mano de obra de ella. Esta actividad se localiza junto a la Av. Rudecindo Ortega en el sector norte y la Av. Recabarren en el sector sur. A esta actividad principal se une la de los talleres artesanales que se desarrollan en el pericentro y se extienden con mayor

fuerza con un carácter mixto al norte del centro fundacional sobre el área de la estación y la maestranza.

4.1.6 ROL DE LUGAR DE INTERCAMBIO MODAL DEL TRANSPORTE

Temuco por su situación estratégica, - en el centro de la Región - junto a la autopista de la ruta 5, el paso línea central de FFCC., el aeropuerto, cercano a los puertos y conectado con Argentina por varios pasos, es un importante punto dentro del sistema de transporte nacional e internacional y por tanto es un lugar de cambio de forma de transporte, centro de intercambio modal del sur del país.

Lo anterior hace que la ciudad deba contar con un gran intercambio – puerto seco, bodegas, sistema de comunicaciones, servicio de aduanas y todo el soporte necesario para el desarrollo del transporte moderno de tal manera que la ciudad se convierta en un atractivo polo de desarrollo de los corredores interoceánicos y punto de transferencia del comercio internacional entre el cono sur y la cuenca del Pacífico.

4.1.7 ROL DE ESPACIO DE INTERCAMBIO ETNOCULTURAL

De acuerdo al Censo Nacional de Población de 1992, la población mapuche total de la comuna de Temuco corresponde a 38.410 personas, cifra equivalente al 26.7% de la población mapuche total a nivel regional, y al 21,7% de la población comunal (mapuche y no mapuche), entonces, Temuco (agua que nace de los temos) es la capital del pueblo mapuche, no sólo por el porcentaje de población que acoge, sino también porque es la ciudad donde los mapuche de comunidades acuden para acceder a los servicios e integrarse a la sociedad global. El Censo del año 2002, indica que la población mapuche total de la comuna de Temuco corresponde a 32.014 personas, el 13,05% de la población comunal total.

Pese a lo anterior la urbe ha escondido estas raíces y esta vertiente de la chilenidad. Más que enorgullecerse por ser la depositaria de una cultura exclusiva y significativa en el concierto mundial, se avergüenza y lo oculta, tal que fuera un estigma que hay que olvidar.

Es más cuando se habla de interculturalidad se exhibe con cierto orgullo la presencia de los colonos, alemanes, franceses, suizos, españoles, italianos y otros europeos, que si bien es cierto son también parte de esta urbe cosmopolita, numéricamente son menos significativos y como atracción frente al extranjero son una mera curiosidad anecdótica, a diferencia del pueblo mapuche en donde encontramos una valiosa cultura única y por lo tanto una fuente de estudios antropológicos, de rescate de un patrimonio de la humanidad, de respeto para sus portadores, un desafío del desarrollo interétnico y una fuente de expansión del turismo importante y significativo.

Por lo anterior la ciudad debe rescatar y recrear su pasado y presente mapuche, sus raíces y mostrarlas con orgullo como un signo de identidad que nos permite diferenciarlos dentro de un mundo donde la globalización lleva consigo la uniformidad, de sobremanera si en nuestra Comuna, hoy existen 137 comunidades mapuche con un acervo cultural riquísimo.

La ciudad tiene la obligación frente al país y al mundo de crear los espacios y otorgar las facilidades para que la cultura mapuche se exprese en todos sus ámbitos, en sus ceremonias – guillatun, wetripantu, machitun, etc.; en sus expresiones medicinales expresadas en la machi; en lo lúdico, por el juego del palín; en las ceremonias fúnebres, respetando sus cementerios y sus velorios; en el intercambio comercial, dejando espacios para ferias campesinas; en el transporte tradicional, con estacionamiento y bebederos para caballos y bueyes; en la carnicerías de equino y la ventas de productos típicos para el arte gastronómico; en la arquitectura con el rescate de ciertos elementos constructivos de la ruca; en el urbanismo con la orientación de las calles y los espacios públicos; en la señalética por el uso de colores y símbolos de la cultura ancestral, en fin en una serie de elementos que pueden tener una expresión espacial o en el equipamiento, que hará más atractiva y exclusiva a la ciudad de Temuco, a la vez que sería una demostración de respeto a nuestros antepasados.

4.1.8 ROL DE CIUDAD SUSTENTABLE

La mayor preferencia por vivir en la ciudad la obtiene la calidad ambiental de ésta. La característica principal de Temuco es la existencia de un Parque Nacional, el cerro Ñielol, al interior del límite urbano. También, las características climáticas e hidrográficas, como la existencia en lugares próximos a ella de otros parques nacionales, representan atractivos para potenciar las ventajas ambientales de la ciudad.

Las ventajas de acoger el rol de ciudad sustentable desde una óptica ambiental, se encuentran en la mayor atracción que ella generaría, tanto desde el punto de vista de población como de inversiones relevantes. Este rol permitiría fomentar el rol turístico, porque las características de Temuco serían únicas en el país.

Las desventajas son de índole económica. Toda vez que se precisa una cuantía considerable de recursos para dar solución a los problemas ambientales que en la actualidad existen (saneamiento del río Cautín y de los canales, mejoramiento de las condiciones de contaminación atmosférica, sistemas de tratamiento para las aguas servidas y dotación de infraestructura sanitaria en sectores donde no existen, entre otras inversiones).